



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานการคดีและร่างระเบียบ สำนักงานนิติการ โทร. 3139

ที่ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม 2551

เรื่อง ตอบข้อหารือกรณีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของนายวันชัย แสนสบาย

เรียน อธิการบดี

ตามที่ โรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ ได้ข้อหารือในกรณีที่เกี่ยวข้องกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนของนายวันชัย แสนสบาย ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ระดับ 6 สังกัดโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ นั้น

คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัย ในการประชุมครั้งที่ 6/2551 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2551 พิจารณาแล้วใคร่ขอรายงานเสนอความเห็นดังนี้

ข้อเท็จจริง

นายวันชัย แสนสบาย รับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ระดับ 6 สังกัดโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ เฉลิมพระเกียรติ

เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2551 มหาวิทยาลัยได้มีคำสั่งที่ 2020/2550 สั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน นายวันชัย แสนสบาย เป็นจำนวน 1 ขั้น จากกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่เอาใจใส่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการและประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ

ต่อมา ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติ ล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ.2550 ที่มีสาระสำคัญให้ล้างมลทินแก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปก่อนหรือลงวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ (มาตรา 5) แต่การล้างมลทินตามนัยดังกล่าว ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น (มาตรา 7)

ดังนั้น ในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ณ วันที่ 1 เมษายน 2551 โรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ จึงได้เสนอเลื่อนขั้นเงินเดือนให้นายวันชัย แสนสบาย 0.5 ขั้น แต่งานบริหารงานบุคคล กองการเจ้าหน้าที่ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน พ.ศ.2544

ข้อ 7 (2) กำหนดไว้ว่าผู้ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน 0.5 ขั้น จะต้องไม่เคยถูกลงโทษทางวินัยที่หนักกว่าโทษภาคทัณฑ์ในครั้งปีที่แล้ว และในข้อ 20 กำหนดไว้ว่า การเลื่อนขั้นเงินเดือนให้นำผลการปฏิบัติงานและข้อมูลเกี่ยวกับการลา พดัตติกรรมการมาทำงาน การรักษาวินัย การปฏิบัติตนเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการมาประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนด้วย ประกอบกับตามพระราชบัญญัติ ล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ.2550 มาตรา 7 กำหนดไว้ว่าการล้างมลทินไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ณ วันที่ 1 เมษายน 2551 ซึ่งในเบื้องต้นท่านอธิการบดีได้พิจารณาเห็นชอบด้วย

อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ ในฐานะต้นสังกัดไม่เห็นพ้องด้วยกับความเห็นดังกล่าว และได้เสนอเรื่องขอให้มหาวิทยาลัยพิจารณาทบทวนเพื่อแก้ไขคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน 0.5 ขั้น ให้กับนายวันชัย แสนสบาย ตามที่โรงพยาบาลเสนอ

ความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัย

คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัย ในคราวการประชุมครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2551 แล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหาเรื่องนี้ มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า

1. นายวันชัย แสนสบาย เป็นผู้ได้รับการล้างมลทินและมีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยรับโทษทางวินัย ตามพระราชบัญญัติ ล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ.2550 หรือไม่
2. สิทธิที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนดังกล่าว เข้าข่ายเป็นสิทธิเรียกร้องไม่ได้ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทิน ฯ ที่บัญญัติไว้ว่า การล้างมลทินตามมาตรา 4 และมาตรา 5 ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น หรือไม่
3. นายวันชัย แสนสบาย มีลักษณะต้องห้ามมิให้ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน 0.5 ขั้น ตามข้อ 7 (2) ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน พ.ศ. 2544 หรือไม่


พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ.2550 บัญญัติไว้ว่า “ให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งกระทำก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ.2550 และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วน ไปก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ

ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงที่ปรากฏ นายวันชัย แสนสบาย ถูกสั่งลงโทษทางวินัยถึงลดขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้น ตามคำสั่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ 2020/2550 สั่ง ณ วันที่ 13 พฤศจิกายน 2550 ที่เป็นกรณีซึ่งได้กระทำก่อนวันที่ 5 ธันวาคม 2550 และนายวันชัย แสนสบาย ได้รับโทษทั้งหมดไปก่อนวันที่ 5 ธันวาคม 2550 ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ. 2550 ใช้บังคับ ดังนั้น นายวันชัย แสนสบาย จึงเข้าข่ายเป็นผู้ได้รับการล้างมลทินและมีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยรับโทษทางวินัย ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทิน ฯ

ส่วนประเด็นว่าสิทธิที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนดังกล่าว เข้าข่ายเป็นสิทธิเรียกร้องไม่ได้ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทิน ฯ ที่บัญญัติไว้ว่า การล้างมลทินตามมาตรา 4 และมาตรา 5 ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น หรือไม่นั้น คณะกรรมการ ฯ พิจารณาแล้วเห็นพ้องกันว่า สิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ตามที่บัญญัติไว้ในข้อ 7 นั้น หมายความว่า เป็นสิทธิหรือประโยชน์ที่เสียไปเพราะการถูกลงโทษทางวินัย แต่ไม่หมายความถึงสิทธิหรือประโยชน์ที่พึงจะได้รับภายหลังจากการล้างมลทิน ดังเช่นสิทธิในการได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ดังนั้น สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเกิดขึ้นภายหลังการล้างมลทินจึงไม่ถูกจำกัดตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทิน ฯ ซึ่งสอดคล้องกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือค่าจ้างให้แก่พนักงานหรือลูกจ้างของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งถูกลงโทษและได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทิน ในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมีพระชนมพรรษา 60 พรรษา พ.ศ. 2530 (เลขที่เสร็จ 322/2531)

และเมื่อปรากฏว่า นายวันชัย แสนสบาย เป็นผู้ได้รับการล้างมลทินและมีสิทธิสมบูรณ์เช่นเดียวกับบุคคลทั้งหลายซึ่งไม่เคยรับโทษทางวินัย ตามมาตรา 5 และสิทธิการได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนมิใช่สิทธิเรียกร้องไม่ได้ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทิน ฯ นายวันชัย แสนสบาย จึงมิได้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ตามข้อ 7 (2) ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน พ.ศ. 2544

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(รองศาสตราจารย์ ดร.อุดม รัฐอมฤต)

รองอธิการบดีฝ่ายบริหารท่าพระจันทร์

ประธานคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัย