



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานการคดีและร่างระเบียบ สำนักงานนิติการ โทร. ๓๑๓๙

ที่ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงิน

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ

ตามที่โรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ ได้มีบันทึกที่ ศร ๐๕๑๖.๑๐/๖๖๙ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ขอรื้อเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน ตามประกาศโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ เรื่องหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๔๖ และประกาศมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วย เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๔๔ (เพิ่มเติม) นั้น

คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัย ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ประกาศมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เรื่อง การเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ.๒๕๔๔ (เพิ่มเติม) มีสาระสำคัญกำหนดให้ยกเลิก ข้อ ๒.๓ ของประกาศโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ.๒๕๔๐ และให้ใช้ข้อ ๒.๓ ที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้แทน ซึ่งกำหนดให้มีการจ่ายเงินให้กับผู้ปฏิบัติงานตำแหน่งแพทย์ใช้ทุนและแพทย์ประจำบ้านในอัตราที่กำหนด ดังนั้น ประกาศฉบับนี้จึงมีสถานะเป็นประกาศฉบับแก้ไขเพิ่มเติมประกาศโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ พ.ศ. ๒๕๔๐

ดังนั้น เมื่อต่อมาได้มีประกาศโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ เรื่องหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีบทบัญญัติให้ยกเลิกประกาศโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ เรื่องหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งฉบับ ย่อมมีผลทำให้ประกาศมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เรื่องการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ.๒๕๔๔ (เพิ่มเติม) ที่กำหนดให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนการอยู่ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของแพทย์ประจำบ้าน ต้องถูกยกเลิกไปด้วยโดยปริยาย ประกอบกับตามประกาศโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ เรื่องหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๔๖ มิได้กำหนดให้มีการจ่ายเงินให้กับแพทย์ประจำบ้าน ดังนั้น การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับแพทย์ประจำบ้าน ที่โรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ประกาศโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ เรื่องหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๔๖

มีผลใช้บังคับ จึงเท่ากับเป็นการเบิกเงินโดยไม่มีระเบียบหรือประกาศรองรับกำหนดให้มีการจ่ายได้ เป็นการจ่ายเงินโดยไม่ถูกต้อง

ส่วนประเด็นข้อหาหรือประการต่อมาว่า เมื่อเป็นการดำเนินการโดยไม่ถูกต้องจะมีแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้อย่างไรให้ถูกต้องและเป็นธรรมแก่ผู้ปฏิบัติงานนั้น คณะกรรมการ ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามคำชี้แจงของโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ แสดงให้เห็นได้ว่าเป็นเจตนาของโรงพยาบาลธรรมศาสตร์ ฯ ที่ประสงค์ให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่แพทย์ประจำบ้าน มาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน เพียงแต่ในขั้นตอนดำเนินการอาจเกิดจากความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศที่ไม่มีผลบังคับใช้แล้ว กรณีจึงอาจออกประกาศกำหนดการจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่แพทย์ประจำบ้าน โดยให้มีผลบังคับใช้ครอบคลุมการจ่ายเงินที่ได้ดำเนินการมาก็ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(รองศาสตราจารย์ ดร.อุดม รัฐอมฤต)

รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร ท่านพระจันทร์

ประธานคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัย