



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานนิติการ โทร. 02-613-2058-9  
ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ ๒๘ สิงหาคม 2551  
เรื่อง รายงานความเห็นกรณีการออกเลขประจำบ้านอาคารที่ยุโดม ๗

เรียน ท่านอธิการบดี

ตามที่มหาวิทยาลัยได้รับแจ้งจากสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลเมืองคลองหลวงกรณีการกำหนดเลขบ้านอาคารที่ยุโดม ๗ ซึ่งสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลเมืองคลองหลวงจะดำเนินการกำหนดเลขบ้าน “ทะเบียนบ้านชั่วคราว” ให้ตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 ข้อ 20 นั้น

คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัย ในคราวประชุมครั้งที่ 7/2551 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2551 ได้พิจารณากรณีดังกล่าวแล้วมีความเห็นเป็นมติ ดังนี้

1. ตามข้อ 20 แห่งระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 ได้กำหนดแนวทางการจัดทำทะเบียนบ้านชั่วคราวไว้สำหรับกรณีบ้านที่ปลูกสร้างในที่สาธารณะหรือโดยบุกรุกป่าสงวน หรือโดยมิได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร จนเมื่อได้รับการแก้ไขให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วจึงให้ขีดฆ่าคำว่า “ทะเบียนบ้านชั่วคราว” ออก ดังนั้นผลของการที่นายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลเมืองคลองหลวงจะดำเนินการกำหนดเลขบ้านของอาคารที่ยุโดม ๗ เป็นทะเบียนบ้านชั่วคราว จึงทำให้อาคารที่ยุโดม ๗ มีสภาพเป็นอาคารที่ปลูกสร้างโดยมิได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร ซึ่งไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริงและข้อกำหนด ดังที่มหาวิทยาลัยได้ชี้แจงและยืนยันตามที่ปรากฏจากหลักฐานเอกสารที่มหาวิทยาลัยดำเนินการมาโดยตลอด

2. โดยข้อเท็จจริงที่การก่อสร้างอาคารที่ยุโดม ๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับนักศึกษา เจ้าหน้าที่คณาจารย์ Visiting Professor ของมหาวิทยาลัยเพื่อให้มีที่พักอย่างเพียงพอสำหรับการขยายการเรียนการสอนจากท่าพระจันทร์ไปยังศูนย์รังสิต รวมถึงการขยายหอผู้ป่วยของโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ ซึ่งเป็นภารกิจที่เป็นงานราชการที่มหาวิทยาลัยรับผิดชอบอยู่ตามกฎหมายเฉพาะทำนองเดียวกับที่มหาวิทยาลัยได้ดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬา ยิมเนเซียม สระว่ายน้ำ และหอพักผู้ป่วย ของโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ ซึ่งได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตก่อสร้าง

เนื่องจากการดำเนินการที่อยู่ในกรอบวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยเช่นเดียวกันอีกทั้งการก่อสร้างอาคารที่ยูโดม ๑ ดำเนินการโดยอาศัยสิทธิในการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุและที่ดินซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. 2531 (มาตรา 12) จึงเป็นการดำเนินการในกรอบเจตนารมณ์ที่กฎหมายกำหนดให้มหาวิทยาลัยสามารถกระทำได้อีกเป็นกิจการงานราชการของมหาวิทยาลัยและประการสำคัญการก่อสร้างอาคารที่ยูโดม ๑ เป็นการดำเนินการตามโครงการที่อยู่ในอำนาจการควบคุมดูแลของมหาวิทยาลัย และกรรมสิทธิ์ในอาคารเป็นของมหาวิทยาลัย เมื่อมหาวิทยาลัยมีฐานะเป็นสถานศึกษาที่เป็นส่วนราชการในสังกัดคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ และเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากรม จึงได้รับการยกเว้นตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2528) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ไม่ต้องขออนุญาตก่อสร้างอาคารของมหาวิทยาลัยกับเจ้าพนักงานท้องถิ่น ประกอบกับในทางข้อเท็จจริงปรากฏว่าภายหลังจากที่เทศบาลเมืองคลองหลวงได้เคยออกคำสั่งให้มหาวิทยาลัยระงับการก่อสร้างอาคารที่ยูโดม ๑ และมหาวิทยาลัยได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและขอกฎหมายที่แสดงว่ามหาวิทยาลัยได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตก่อสร้างอาคารแล้ว เทศบาลเมืองคลองหลวงได้แจ้งยกเลิกคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างและคำสั่งที่ให้มหาวิทยาลัยยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร มหาวิทยาลัยจึงได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารต่อมาจนปัจจุบันใกล้จะแล้วเสร็จโดยที่ไม่ปรากฏว่าเทศบาลเมืองคลองหลวงได้ออกคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างอาคารอีกแต่อย่างใด เท่ากับยอมรับว่ามหาวิทยาลัยได้รับยกเว้นให้ดำเนินการก่อสร้างอาคารโดยไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2528) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ได้ และดังนั้นอาคาร ที่ยูโดม ๑ จึงเป็นอาคารที่นายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลเมืองคลองหลวงต้องกำหนดเลขประจำบ้านให้ โดยการจัดทำเป็นทะเบียนบ้านฉบับถาวร มิใช่ “ทะเบียนบ้านชั่วคราว” การที่นายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลเมืองคลองหลวงจะกำหนดเลขบ้านของอาคารที่ยูโดม ๑ เป็น “ทะเบียนบ้านชั่วคราว” จึงเป็นการดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย จึงเป็นเรื่องที่มหาวิทยาลัยควรดำเนินการชี้แจงยืนยันข้อเท็จจริงและขอกฎหมายดังกล่าวไปยังเทศบาลเมืองคลองหลวง เพื่อให้ดำเนินการกำหนดเลขประจำบ้าน ให้อาคารที่ยูโดม ๑ เป็นทะเบียนบ้านฉบับถาวรต่อไป รวมถึงแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่กำกับดูแลเทศบาลเมืองคลองหลวงได้ทราบเพื่อกำกับติดตามให้เทศบาลเมืองคลองหลวงได้ดำเนินการโดยถูกต้องต่อไปด้วย

อย่างไรก็ตามประเด็นปัญหาของเรื่องมีที่มาจากกรณีที่เทศบาลเมืองคลองหลวงได้อื้อเอาข้อต่อพบหรือของกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นฐานในการพิจารณาว่าโครงการก่อสร้างอาคารที่ยูโดม ๑ ไม่เข้าข่ายเป็นอาคารที่ใช้ในราชการของมหาวิทยาลัยและมีใช้อาคารที่ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์จึงไม่ได้

