



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานการคดีและร่างระเบียบ สำนักงานนิติการ โทร. ๓๑๓๔
ที่ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔
เรื่อง การรักษาการแทนประธานสภาข้าราชการ

เรียน ท่านอธิการบดี

ด้วยกองคลังได้มีบันทึกลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ขอรื้อเกี่ยวกับการทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการในกรณีประธานสภาข้าราชการป่วยจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้และการเบิกเบี้ยประชุมของผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการและผู้แทนของผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการ ต่อมา คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัยในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้วมีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ข้อหารือ

งานตรวจก่อนจ่าย กองคลัง ได้ขอรื้อว่า สืบเนื่องจากประธานสภาข้าราชการ ได้ทำบันทึกข้อความสภาข้าราชการ ที่ ศธ ๐๕๑๖.๐๘ /สข. ๑๔๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ขอให้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการ ถึง นางนวลรักษ์ ขอบขึ้น รองประธานสภาข้าราชการคนที่ ๑ เพื่อมอบหมายให้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการไปจนกว่าประธานสภาข้าราชการจะมาปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติ ทั้งนี้ เนื่องจากประธานสภาข้าราชการเข้ารับการรักษาตัวที่โรงพยาบาลและต้องพักฟื้นตามคำสั่งแพทย์ งานตรวจก่อนจ่ายจึงมีประเด็นข้อหารือต่อคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายของมหาวิทยาลัย ดังนี้

(๑) บันทึกข้อความข้างต้นเป็นการมอบหมายหรือมอบอำนาจ

(๒) การมอบหมายให้รองประธานสภาข้าราชการคนที่ ๑ ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการตามบันทึกข้อความฉบับนี้ เป็นการมอบหมายหน้าที่เฉพาะการทำหน้าที่ประธานสภาข้าราชการ ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วยสภาข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ใช่หรือไม่

(๓) หากการมอบหมายตามบันทึกฉบับดังกล่าวมีผลเป็นการมอบหมายหรือมอบอำนาจให้รองประธานสภาข้าราชการ คนที่ ๑ เข้าร่วมประชุมแทนประธานสภาข้าราชการในคณะกรรมการที่ประธานสภาข้าราชการร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วย การมอบหมายหรือมอบอำนาจในลักษณะนี้ ถูกต้องชอบหรือไม่ ทั้งนี้ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ว่าด้วยสภาข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ มีได้บัญญัติไว้ให้มอบอำนาจได้

(๔) ในกรณีที่มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจตามบันทึกนี้ไม่ถูกต้อง หากมีความประสงค์ให้มีผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการ จะเป็นผู้ใดที่มีอำนาจแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการ

(๕) ในกรณีที่มีการมอบอำนาจหรือมอบหมายตามบันทึกฉบับนี้ถูกต้อง และผู้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการตามบันทึกฉบับดังกล่าวได้มอบหมายให้ผู้อื่นไปเข้าประชุมแทน ผู้เข้าประชุมแทนจะมีสิทธิเบิกค่าเบี้ยประชุมหรือไม่

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการที่ปรึกษา ฯ

คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปัญหากฎหมายของมหาวิทยาลัยพิจารณาแล้ว เห็นว่า สภาข้าราชการ เป็นคณะบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วยสภาข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ประกอบด้วย กรรมการ ๔ ประเภท ได้แก่ (๑) ประธานสภาข้าราชการ (๒) กรรมการประเภทผู้แทนหน่วยงาน (๓) กรรมการประเภทผู้แทนสายงาน และ (๔) กรรมการประเภทผู้แทนผู้บริหารสายราชการ¹ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับ ฯ ว่าด้วยสภาข้าราชการ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของประธานสภาข้าราชการไว้เพียงให้ทำหน้าที่ประธานที่ประชุมสภาข้าราชการ แต่ประธานสภาข้าราชการยังมีหน้าที่ที่มีได้มีกำหนดไว้ในข้อบังคับ คือหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย ซึ่งในการแต่งตั้งประธานสภาข้าราชการให้ร่วมเป็นกรรมการนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อมีผู้แทนของสภาข้าราชการเข้าร่วมพิจารณาดำเนินการในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ในเรื่องการทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการในกรณีที่ประธานสภาข้าราชการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ตามข้อบังคับ ฯ ว่าด้วยสภาข้าราชการ ข้อ ๑๕ ได้กำหนดไว้เฉพาะกรณีที่ประธานสภาข้าราชการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานสภาข้าราชการตามลำดับเป็นประธานที่ประชุม² แต่อย่างไรก็ตาม ตามข้อบังคับว่าด้วยสภาข้าราชการ มิได้กำหนดเรื่องการทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการในกรณีการทำหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการที่มหาวิทยาลัยแต่งตั้งไว้ กรณีจึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ในกรณีที่ประธานสภาข้าราชการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้ รองประธานสภาข้าราชการจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวแทนประธานสภาข้าราชการได้หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ข้อบังคับ ฯ ว่าด้วยสภาข้าราชการ จะมีได้มีบทกำหนดเกี่ยวกับการรักษาการหรือการปฏิบัติราชการแทนประธานสภาข้าราชการไว้ แต่การที่ข้อบังคับ ฯ กำหนดให้รองประธานสภาข้าราชการไว้ถึงสองคนโดยให้กำหนดลำดับไว้ด้วย ย่อมแสดงว่ามีความประสงค์ที่จะให้มีลำดับชั้นการทำหน้าที่แทนของรองประธานสภาข้าราชการ เพื่อมิให้การดำเนินงานของสภาข้าราชการต้องขาดความต่อเนื่อง ดังนั้น เมื่อประธานสภาข้าราชการป่วยจนมิอาจปฏิบัติหน้าที่ได้ รองประธานสภาข้าราชการย่อมสามารถที่จะรักษาการแทนหรือปฏิบัติงานแทนประธานสภาข้าราชการได้

ดังนั้น จากข้อวินิจฉัยดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการที่ปรึกษา ฯ พิจารณาแล้ว จึงมีความเห็นต่อประเด็นข้อหารือ ดังนี้

(๑) บันทึกข้อความ สภาข้าราชการ ที่ ศธ ๐๕๑๖.๐๘ /สข. ๑๔๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ขอให้ทำหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการ ซึ่งกองคลังหารือว่า เป็นบันทึกมอบหมายหรือมอบอำนาจ พิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกดังกล่าวมีนัยสำคัญมอบหมายให้รองประธานสภาข้าราชการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาข้าราชการในระหว่างที่ประธานสภาข้าราชการลาป่วย

(๒) การมอบหมายตามบันทึก ตาม (๑) เป็นการมอบหมายให้เป็นผู้รักษาการแทนและปฏิบัติหน้าที่ประธานสภาข้าราชการได้เป็นการทั่วไป มีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติงานแทนประธานสภาข้าราชการได้ทุกกรณีมิใช่เฉพาะแต่การทำหน้าที่ตามข้อบังคับ ฯ ว่าด้วยสภาข้าราชการเท่านั้น

¹ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วยสภาข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่าด้วยสภาข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗

² ข้อ ๑๕ ให้ประธานสภาข้าราชการเป็นประธานที่ประชุม ถ้าประธานไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานตามลำดับเป็นประธานที่ประชุม

